

ПРОГРАМА
підтримки розвитку малого та середнього
підприємництва
в Богодухівському районі на 2013-2014 роки

м. Богодухів 2013 рік

ХАРАКТЕРИСТИКА

Програми підтримки розвитку малого та середнього підприємництва в Богодухівському районі на 2013-2014 роки

1.	Загальна характеристика району:	
	Площа території (кв. км) – 1161,3 Кількість населення (тис. чол.) – 40,1 Специфіка - промислово-аграрний район Відсоток безробітних до всього працездатного населення (%) – 2,5	
2.	Дата затвердження Програми (найменування і номер відповідного рішення)	
3.	Головний замовник Програми: Головний розробник Програми: Співрозробники:	Богодухівська районна державна адміністрація Відділ економічного розвитку і торгівлі районної державної адміністрації Управління, відділи та інші структурні підрозділи районної державної адміністрації, районний центр зайнятості, громадські об'єднання підприємців
4.	Мета Програми	Підвищення ролі бізнесу у вирішенні соціально-економічних проблем району: підвищення рівня його конкурентоздатності та іноваційності, збільшення внеску в загальні обсяги виробництва району, створення нових робочих місць, зменшення рівня безробіття, формування стабільного джерела доходів бюджету, насичення споживчого ринку якісними товарами і послугами для задоволення потреб населення, формування середнього класу для забезпечення соціальної стабільності.
5.	Перелік пріоритетних завдань Програми:	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечення продуктивної зайнятості населення шляхом створення нових (економічно доцільних) робочих місць, самозайнятості; - підвищення рівня підприємницької активності сільського населення; - насичення ринку споживчих товарів та послуг, вирішення соціально-побутових проблем; - здійснення регуляторної політики; - координація діяльності державних установ, контролюючих та правоохоронних органів, які проводять перевірки суб'єктів малого підприємництва;

		<p>- підготовка кадрів для сфери малого бізнесу;</p> <p>- забезпечення вільного доступу суб'єктів підприємництва до інформації (правової, нормативно-довідкової);</p> <p>- подальший розвиток соціального партнерства;</p> <p>- створення постійної інформаційної системи зворотного зв'язку щодо стану справ у сфері підприємництва з районними та місцевими органами виконавчої влади.</p>	
6.	Очікувані кінцеві результати від реалізації Програми в динаміці змін цільових показників:	Дані станом на початок дії Програми	Очікувані показники (прогноз)
	Кількість діючих суб'єктів МСП / кількість суб'єктів МСП на 10 тис. чол. населення (од.)	35	38
	Чисельність працюючих у суб'єктів МСП (осіб)	829	840
	Кількість фізичних осіб – підприємців (осіб)	1389	1400
	Питома вага суб'єктів МСП у загальному випуску продукції регіону (%)	19,7	20
	Надходження до бюджетів від суб'єктів МСП (млн. грн.)	62,2	65,0
	Організація безробітними підприємницької діяльності шляхом фінансової підтримки офіційно незайнятого населення в організації власної справи	37	47
	Кількість безробітних, що пройдуть підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації (осіб)	886	678
	Кількість створених робочих місць (од.)	1529	1180
7.	Терміни і етапи реалізації Програми	2013-2014 роки	
8.	Перелік цільових проектів і підпрограм. Виконавці:	-	
9.	Джерела фінансування Програми	Власні кошти суб'єктів підприємництва, кошти Фонду загальнообов'язкового державного соціального фонду страхування України на випадок безробіття.	
10.	Система організації контролю за виконанням Програми	Контроль здійснює відділ економічного розвитку і торгівлі районної державної адміністрації	

2. Стан і аналіз проблем малого і середнього підприємництва в районі

В умовах сучасного економічного розвитку підприємницький сектор виконує важливу роль і виступає гарантом стабільності суспільства та підвищення рівня життя громадян. Реальний стан цього сектора в районі характеризують статистичні дані: за підсумками 2011 року в середньому на 10 тис. осіб наявного населення в районі припадало 380 суб'єктів господарювання, з них малі та середні підприємства – 35, фізичні особи-підприємці – 345. За підсумками 2010 року цей показник склав 383 суб'єктів господарювання.

Протягом дії Програми суттєвих змін щодо кількості підприємств малого бізнесу не відбулося. У районі зареєстровано 99 підприємств малого бізнесу і протягом тривалого часу їх кількість практично не змінюється.

Поступово зростає кількість працівників, зайнятих на малих підприємствах району.

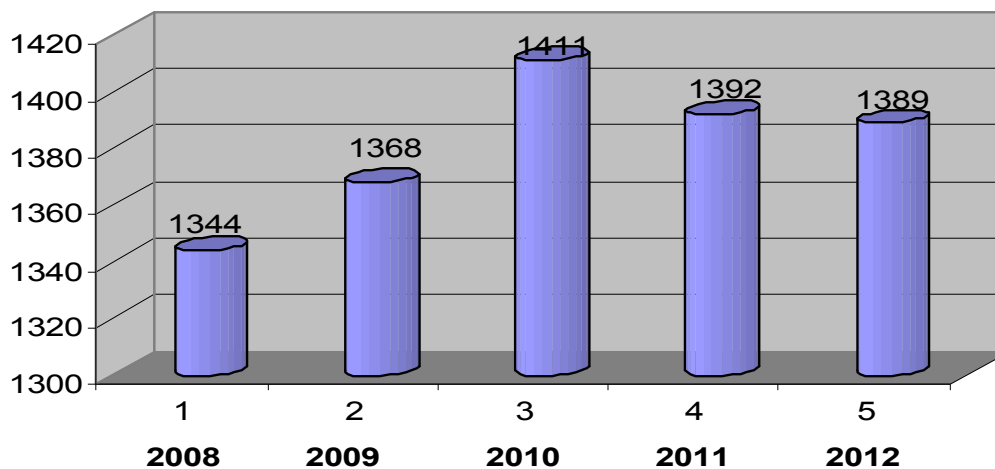


Регрес відбувся, в основному, за рахунок скорочення кількості фізичних осіб-підприємців на 1,6%, зумовлений збільшенням фінансового навантаження у зв'язку з уведенням у дію у 2011 році норм нового Податкового Кодексу України та Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування".

На початок 2013 року загальна кількість суб'єктів середнього та малого підприємництва в районі складала 1534 одиниць. У структурі їх загальної кількості підприємства складають 9,5 %, а фізичні особи-підприємці - 90,5%. Мале підприємництво на сьогодні є локомотивом підприємницького сектора.

Загальна кількість фізичних осіб-підприємців суб'єктів малого підприємництва на початок 2013 року складала 1389 одиниць, що на 3 особи менше, ніж у 2011 році.

Динаміка кількості фізичних осіб-підприємців за 2008-2010 роки по Богодухівському району, осіб

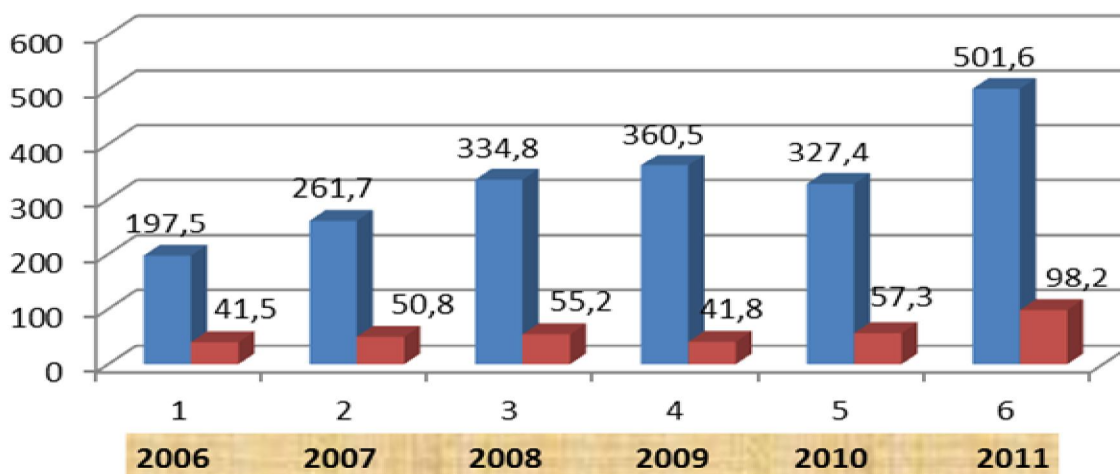


За видами економічної діяльності на малих підприємствах суттєвою є кількість найманих працівників, що працюють у сфері торгівлі та громадського харчування (28%), сільському господарстві (26%), виробничій сфері (17%), інші галузі (29%).

Незважаючи на збільшення рівня оплати праці найманих працівників на малих підприємствах району, цей показник знаходиться на рівні мінімальної заробітної плати.

Малими підприємствами та фізичними особами-підприємцями за 2011 рік було реалізовано продукції (робіт, послуг) на суму 98,9 млн. гривень, що становить 19,7% від загального обсягу реалізованої продукції (робіт, послуг).

Обсяги реалізації продукції (робіт, послуг) по району, млн.грн., у тому числі малих підприємств



У структурі обсягів реалізованої продукції малими підприємствами за видами економічної діяльності найвищу питому вагу посідають підприємства

торгівлі, побутового обслуговування тощо – 45%, що є об'єктивним, зважаючи на те, що саме в торгівлі зосереджена значна кількість малих підприємств, сільське господарство 25%, промисловість – 30%.

У 2012 році обсяги надходжень до бюджетів усіх рівнів від суб'єктів малого підприємництва збільшилась на 26%, що на 7,2 млн. гривень більше показника 2011 року.

Враховуючи обмежені бюджетні ресурси фінансування Програми на 2011-2012 роки, вона була зосереджена на наданні інформаційної, методичної та правової підтримки створенню та розвитку малого бізнесу.

Виконання програмних заходів сприяло:

зменшенню регуляторного тиску на підприємницьке середовище шляхом підготовки і затвердження планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, прийняття, перегляду та відстеження їх результативності. За період дії Програми переглянуто 102 регуляторних актів органів місцевого самоврядування, 2 - районної державної адміністрації та визнано їх такими, що втратили чинність;

підвищенню ефективності роботи реєстраційно-дозвільної системи за принципом "єдиного вікна", що спростило механізм входу-виходу з бізнесу, отримання документів дозвільного характеру. За 2012 року суб'єктам господарювання в межах дозвільного центру видано 612 документів дозвільного характеру, що на 593 документи дозвільного характеру більше, ніж у 2011 році. Надано на 9 консультацій більше, ніж у 2011 році.

До роботи дозвільного центру залучені представники місцевих дозвільних органів, чітко визначені строки видачі документів дозвільного характеру та пакет документів необхідний для їх отримання.

До участі у профорієнтаційних семінарах залучено 279 незайнятих громадян, проведено 44 семінари для бажаючих започаткувати власну справу, 37 осіб отримали одноразову допомогу (у середньому 9,5 тис. грн.) і зайнялися підприємницькою діяльністю. Усього на цей вид соціальних послуг використано 352,6 тис. грн.

За рахунок розвитку малого бізнесу торік у районі створено 940 нових робочих місця, або 72% від кількості новостворених.

SWOT аналіз

У ході аналітичної роботи проведений SWOT аналіз. Визначені внутрішні (сильні та слабкі сторони) та зовнішні (сприятливі можливості та загрози) чинники, що стримують розвиток підприємницької діяльності.

Основні завдання SWOT-аналізу: виявлення сприятливих можливостей, визначення загроз і розробка заходів щодо знешкодження їхнього впливу, виявлення сильних сторін і зіставлення їх з ринковими можливостями, визначення слабкостей та розроблення стратегічних напрямів їх подолання, виявлення конкурентних переваг та формування її стратегічних пріоритетів.

Сильні сторони (Strengths)	Слабкі сторони (Weaknesses)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Наявність «Програми підтримки розвитку малого підприємництва в Богодухівському районі на 2011-2012 роки». 2. Відсутність тиску з боку місцевої влади та її налаштованість на розвиток бізнесу Богодухівщини. 3. Забезпечення прозорості, гласності та відкритості при прийнятті регуляторних актів. 4. Функціонування реєстраційно-дозвільної системи за принципом "єдиного вікна" <i>(сприяє започаткуванню та веденню підприємницької діяльності)</i>. 5. Наявність банківських установ. 6. Наявність освітніх установ та можливість перекваліфікації працівників. 7. Наявність кваліфікованої робочої сили. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Відсутнє фінансування програми підтримки, розвитку малого підприємництва з місцевих бюджетів. 2. Кредитування банківськими установами малих та середніх підприємств на загальних підставах. 3. Високі відсоткові ставки для суб'єктів підприємницької діяльності 4. Низький рівень розвитку малого підприємництва, особливо у виробничий сфері, у галузі переробки та послуг і його зосередженість у посередницьких секторах економіки. 5. Слабка активна позиція представників громадських організацій, об'єднань підприємців у обговоренні проектів нормативно-правових актів з питань регулювання підприємницької діяльності. 6. Слабка професійна підготовка кадрів для малого бізнесу. 7. Пасивність підприємців в отриманні інформації та недостатній рівень знань щодо чинного законодавства. 8. Відсутність стартового капіталу для започаткування бізнесу та брак обігових коштів для розвитку бізнесу.
Можливості (Opportunities)	Загрози (Threats)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Зниження адміністративних бар'єрів для розвитку підприємництва, проведення аналізу чинних нормативно-правових актів місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування щодо їх відповідності принципам державної регуляторної політики. 2. Залучення навчальних закладів Харківської області до перепідготовки кадрів для сфери підприємництва, у тому числі до програми "Українська ініціатива". 3. Здешевлення банківського кредитування для суб'єктів малого підприємництва <i>(часткова компенсація відсотків за кредити)</i>. 4. Формування стимулюючих механізмів ресурсної підтримки малого бізнесу шляхом надання пільг з податків і зборів (що належать до компетенції місцевої влади) балансоутримувачам і 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Висока вартість кредитних ресурсів. 2. Подорожчання робочої сили, енергоносіїв. 3. Агресивна конкуренція сусідніх регіонів (створюють кращі умови для ведення бізнесу). 4. Нестабільність кон'юнктури на світових ринках. 5. Тінізація бізнесу. 6. Не вирішення питання щодо реструктуризації боргів та заборгованостей, включаючи податок на додану вартість, а також виникнення нових заборгованостей. 7. Низька купівельна спроможність населення.

<p>власникам, які надають нежитлові приміщення, недовантажені складські площі і промислові потужності суб'єктам малого бізнесу на пільгових умовах, або формують цільовий фонд.</p> <p>5. Упровадження систем електронного документообігу та автоматизованого обміну даними між дозвільними центрами і дозвільними органами.</p>	
--	--

Два критичних питання – покращення бізнес-клімату та підтримка малого підприємництва – як вирішальні чинники для подальшого розвитку малого підприємництва, які в сукупності сприятимуть досягненню основної мети програми. Саме ці вирішальні чинники визначили стратегію розвитку малого бізнесу та означили головні напрямки підтримки малого підприємництва:

1. Впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності.
2. Інформаційне забезпечення.

3. Мета Програми

Метою Програми розвитку малого і середнього підприємництва в Богодухівському районі на 2013-2014 роки є підвищення ролі бізнесу у вирішенні соціально-економічних проблем району: підвищення рівня його конкурентоздатності та іноваційності, збільшення внеску в загальні обсяги виробництва регіону, створення нових робочих місць, зменшення рівня безробіття, формування стабільного джерела доходів бюджету, насичення споживчого ринку якісними товарами і послугами для задоволення потреб населення, формування середнього класу для забезпечення соціальної стабільності.

4. Заходи Програми підтримки розвитку малого та середнього підприємництва в Богодухівському районі на 2013-2014 роки

№ з/п	Пріоритетні завдання	Зміст заходу	Термін виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Вартість тис.грн.	
						2013 рік	2014 рік
1	2	3	4	5	6	7	8
I. Впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності							
1.1	Підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики	Розробникам проектів регуляторних актів забезпечити подальше здійснення державної регуляторної політики в області: - планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів; - проведення якісного та повного аналізу регуляторного впливу розроблених регуляторних актів; - оприлюднення проектів регуляторних актів у засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті та проведення їх громадського обговорення; - здійснення відстеження результативності регуляторних актів	2013-2014 роки	Структурні підрозділи районної державної адміністрації, органи місцевого самоврядування – розробники регуляторних актів	-	-	-
Усього по розділу:						-	-

1.2	Підвищення ефективності діяльності дозвільного центру	1.2.1. Здійснення моніторингу ефективності роботи адміністратора дозвільного центру з питань видачі документів дозвільного характеру, надання центральним органам виконавчої влади та їх територіальним органам пропозицій щодо удосконалення дозвільної системи	Щокварталу 2013-2014 роки	Відділ економічного розвитку і торгівлі районної державної адміністрації	-	-	-
		1.2.2. Забезпечення ведення реєстру документів дозвільного характеру	2013-2014 роки	Районна державна адміністрація,	Кошти державного бюджету	6,9	6,9
		1.2.3. Проведення нарад, круглих столів з питань удосконалення дозвільної системи у сфері господарської діяльності за участю підприємців, громадських організацій та місцевих дозвільних органів	2013-2014 роки	Відділ економічного розвитку і торгівлі районної державної адміністрації	-	-	-
Усього по розділу:					6,9	6,9	
1.3	Удосконалення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Проведення моніторингу планових та позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів малого і середнього підприємництва	2013-2014 роки	Відділ економічного розвитку і торгівлі районної державної адміністрації	-	-	-
Усього по розділу:							

II. Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка

2.1.	Фінансова підтримка розвитку малого і середнього підприємництва	2.1.1. Запровадження практики здешевлення банківського кредитування для суб'єктів малого і середнього підприємництва (часткова компенсація відсотків за кредити на реалізацію інвестиційних бізнес-проектів)	2013-2014 роки	Районна державна адміністрація виконавчі комітети міських рад		-	-
		2.1.2. Застосування нульових та пільгових ставок з місцевих податків і зборів для новостворених переробних підприємств, підприємств з випуску товарів народного споживання та для усіх підприємців-початківців сільської місцевості протягом 1 року з моменту реєстрації підприємницької діяльності	2013-2014 роки	Органи місцевого самоврядування		-	-
		2.1.3. Залучення до підприємницької діяльності осіб, які перебувають на обліку в державній службі зайнятості, шляхом виплати допомоги по безробіттю для організації підприємницької діяльності. Організація професійного навчання осіб, які перебувають на обліку в державній службі зайнятості, за професіями та спеціальностями, які необхідні для розвитку власної справи	2013-2014 роки	Районний центр зайнятості	Кошти Фонду загально-обов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття	209,0	237,5
Усього по розділу:						209,0	237,5

III. Ресурсне та інформаційне забезпечення

3.1.	Формування стимулюючих механізмів ресурсної підтримки малого і середнього бізнесу	3.1.1. Постійне оновлення та оприлюднення в засобах масової інформації, у тому числі на веб-сайтах, бази даних об'єктів державної, комунальної та інших форм власності, що пропонуються для продажу чи передачі в оренду суб'єктам малого і середнього підприємництва	Щокварталу 2013-2014 роки	Районна державна адміністрація, органи місцевого самоврядування	-	-	-
		3.1.2. Залучення суб'єктів малого і середнього підприємництва до виконання районних (місцевих) замовлень, закупівлі товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів шляхом інформування, консультування, надання допомоги в підготовці документів тощо	2013-2014 роки	Структурні підрозділи районної державної адміністрації, КУОЗ Богодухівська центральна районна лікарня, виконавчі комітети місцевих рад району	-	-	-
		3.1.3. Запровадження використання понижуючого коефіцієнта при розрахунку орендних ставок для малих і середніх підприємств, що працюють за пріоритетними напрямками, для підприємців-початківців (зниження орендної плати за користування комунальним майном)	2013-2014 роки	Органи місцевого самоврядування	-	-	-
		3.1.4. Виділення земельних ділянок, для суб'єктів підприємницької діяльності з метою розвитку бізнесу	2013-2014 роки	Виконавчі комітети місцевих рад району	-	-	-

3.2	Розвиток системи інформаційного забезпечення суб'єктів малого підприємництва	3.2.1. Забезпечення висвітлення у друкованих та електронних засобах масової інформації матеріалів щодо стану розвитку малого і середнього підприємництва в районі	2013-2014 роки	Відділ економічного розвитку і торгівлі районної державної адміністрації	-	-	-
		3.2.2. Проведення зустрічей, семінарів, консультацій та засідань "круглих столів" з питань роз'яснення податкового законодавства та інших актуальних питань розвитку підприємництва	2013-2014 роки	ДП в Богородухівському районі		-	-
		3.2.3. Проведення інформаційних семінарів для безробітних з орієнтацією їх на підприємницьку діяльність	2013-2014 роки	Районний центр зайнятості		-	-
		3.2.4. Організація і проведення навчання незайнятого населення за напрямком розвитку сімейних форм малого бізнесу	2013-2014 роки	Районний центр зайнятості	-	-	-
Усього по розділу:						-	-
3.3	Підвищення конкурентоспроможності та інвестиційно-інноваційної привабливості малого і середнього підприємництва	3.3.1. Відзначення Дня підприємця та участь в обласному конкурсі на звання "Кращий підприємець року"	Щороку	Районна державна адміністрація, виконкоми місцевих рад району			
		3.3.2. Участь суб'єктів підприємництва району у Великому Слобожанському ярмарку	Щороку	Районна державна адміністрація, виконкоми місцевих рад району	-	-	-

		3.3.3. Сприяння малим підприємствам, фермерським господарствам в отриманні фінансової допомоги згідно цільових програм підтримки сільськогосподарського виробництва	Щороку	Управління агропромислового розвитку районної державної адміністрації	Кошти державного бюджету		
Усього по розділу:						-	-
3.4	Підвищення кваліфікації кадрів для сфери підприємництва	3.4.1. Навчання безробітних на замовлення роботодавців та проведення відповідної профорієнтаційної роботи із стажуванням безробітних безпосередньо на підприємствах	2013-2014 роки	Районний центр зайнятості	Кошти Фонду загальнообов'язкового держ. соціального страх. на випадок безробіття	-	-
		3.4.2. Забезпечення професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації незайнятого населення за професіями і спеціальностями, що користуються попитом на ринку праці або сприяють зайняттю індивідуальною трудовою діяльністю	2013-2014 роки		Кошти Фонду загальнообов'язкового держ. соціального страх. на випадок безробіття	416,0	416,0
Усього по розділу:						416,0	416,0

4. Формування інфраструктури підтримки підприємництва

4.1	Створення та підтримка діяльності об'єктів, що надають послуги підприємству	4.1.1. Надання інформації щодо отримання ключів електронних підписів суб'єктам господарювання	2013-2014 роки	Державна податкова інспекція у Богодухівському районі		-	-
		4.1.2. Створення інформаційного центру для надання консультацій суб'єктам малого і середнього бізнесу	2013 рік	Богодухівська міська рада		-	-
Усього по розділу:						-	-

6. Очікувані (прогнозні) показники ефективності реалізації заходів Програми

Завдяки реалізації заходів Програми будуть створені сприятливі умови для розвитку підприємництва та залучення інвестицій, розв'язання актуальних проблем, що стримують розвиток приватної ініціативи, забезпечення економічного зростання, формування і впровадження ефективної системи підтримки і захисту суб'єктів малого та середнього підприємництва.

Реалізація заходів Програми дозволить збільшити кількість суб'єктів малого і середнього підприємництва та показники їх діяльності.

За результатами виконання Програми на кінець 2014 року очікується збільшення:

- кількості діючих суб'єктів малого і середнього підприємництва, на 10 тис. наявного населення до 38;
- чисельності працюючих у суб'єктів малого підприємництва до 840 осіб;
- питомої ваги реалізованої продукції (робіт, послуг) суб'єктів малого і середнього підприємництва до обсягу реалізованої продукції (робіт, послуг) по району в цілому до 20%;
- надходжень до бюджетів усіх рівнів від діяльності суб'єктів малого підприємництва на 5%;
- кількості створених нових робочих місць суб'єктами малого і середнього підприємництва на 1180 одиниць.

7. Моніторинг Програми та контроль за реалізацією її заходів

Створення районної Програми підтримки розвитку малого підприємництва потребує координації та взаємопов'язаних організаційних заходів і рішень, визначення механізмів та способів впливу на процеси розвитку малого бізнесу, залучення зацікавлених учасників на принципах соціального партнерства.

З цією метою необхідно створити ефективно діючий механізм управління та організаційного забезпечення програми за рахунок координації та взаємодії органів державного управління, об'єднань підприємців для всебічного аналізу стану підприємництва в районі. Потрібно також об'єднати зусилля представників ділових кіл, місцевих органів влади та громадських об'єднань підприємців.

Виконання таких заходів дозволить створити дійову систему впливу на процеси в сфері підприємництва, значно підвищити ефективність державного управління на підставі покращання організації та взаємодії органів влади та підприємницьких структур та підвищення рівня наукової обґрунтованості управлінських рішень щодо визначення напрямів, способів та інструментів державної підтримки розвитку малого підприємництва.