



**БОГОДУХІВСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

Р О З П О Р Я Д Ж Е Н Н Я

Богодухів

від 31.01.2012

№ 27

**Про стан здійснення виконавчими
органами місцевих рад району делегованих
повноважень органів виконавчої влади
відповідно до Закону України „Про
місцеве самоврядування в Україні” у 2011 році**

Районна державна адміністрація проаналізувавши стан здійснення виконавчими органами місцевих рад району делегованих повноважень органів виконавчої влади відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” у 2011 році, та враховуючи рішення спільного засідання колегії районної державної адміністрації та зборів адміністративно-господарського активу району від 25.01.2012 відзначає, що виконавчі комітети сільських, селищних, міської рад в основному здійснюють делеговані повноваження органів виконавчої влади згідно з чинним законодавством.

Робочою групою для проведення перевірок здійснення виконавчими органами місцевих рад району делегованих повноважень органів виконавчої влади на виконання частини четвертої статті 14 Конституції України, частини другої статті 76 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.1999 № 339 “Про затвердження Порядку контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування делегованих повноважень органів виконавчої влади” (зі змінами, внесеними згідно з постановами Кабінету Міністрів України від 05.07.2004 № 835 та від 03.06.2009 № 549), розпорядження голови районної державної адміністрації від 13.01.2011 №9 “Про організацію контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування району делегованих повноважень органів виконавчої влади” (зі змінами, внесеними розпорядженням голови райдержадміністрації від 11.08.2011 № 356) протягом 2011 року здійснено 12 перевірок: Богодухівської міської, Гутянської та Шарівської селищних, Губарівської, Дмитрівської,

Забродівської, Куп'єваської, Павлівської, Сіннянської, Сазоно-Баланівської, Сухининської, Улянівської сільських рад. За підсумками перевірок складено відповідні акти, які підписані членами робочої групи і доведені до відома виконкомів місцевих рад для розгляду на засіданні та подальшого відповідного реагування. Також практикується проведення виїзних нарад за результатами проведення перевірок здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади, у якому беруть участь члени виконкомів місцевих рад та робочої групи, керівники підприємств, установ та організацій, розташованих на території ради. Виконавчі комітети сільських, селищних, міської рад, в свою чергу, розробляють та вживають заходів щодо усунення виявлених недоліків, вдосконалення своєї роботи та інформують районну державну адміністрацію у встановлені власним рішенням терміни.

Під час проведення перевірок працівниками апарату районної державної адміністрації надавалась як методична, так і практична допомога виконкомам місцевих рад району з організаційних, кадрових питань, ведення діловодства, роботи із зверненнями громадян організації контролю за виконанням прийнятих рішень, розпоряджень голови райдержадміністрації, аналізувалися на відповідність чинному законодавству прийняті рішення.

У виконавчих комітетах місцевих рад району наявні плани роботи: перспективні (на рік) та квартальні. Плани структуровані, містять термін та відповідальних за виконання і затверджуються на засіданнях виконкомів. Чітко відпрацьована система планування у Шарівській селищній раді. Заслуговує на увагу якість планів роботи у Богодухівській міській раді. Значно поліпшено цю роботу у Дмитрівській сільській раді.

У деяких місцевих радах плани роботи не відображають всієї діяльності виконкому, носять поверховий характер (Павлівська, Сіннянська, Куп'єваська та Сазоно-Баланівська сільські ради). Плани роботи інших рад, хоча за структурою і відповідають рекомендаціям відділу організаційно-кадрової роботи апарату райдержадміністрації, потребують суттєвого доопрацювання.

У виконкомах практично не запроваджується така форма діяльності, як звіти про виконання власних планів роботи, а звідси і неможливість прослідкувати ефективність роботи виконкому протягом відповідного періоду. Лише виконавчими комітетами Богодухівської міської, Шарівської селищної та Забродівської сільської рад дане питання постійно розглядається на засіданні виконкому, про що приймаються відповідні дієві рішення.

У всіх перевірених у 2011 році місцевих радах району розроблені Регламенти роботи виконавчих комітетів, які затверджені у встановленому порядку. Проте, у повній мірі вони не виконуються практично усіма виконавчими комітетами, окрім Богодухівської міської, Шарівської селищної та Забродівської сільської рад.

Істотні зауваження є до ведення кадрового діловодства. Як свідчать проведені перевірки, сільські, селищні голови, секретарі місцевих рад району майже не звертають уваги на нормативно-правові документи, які регламентують роботу з кадрами. А звідси - і наявність найбільш типових помилок при виданні кадрових розпоряджень, зокрема щодо надання відпусток, обчислення стажу служби в органах місцевого самоврядування, оплати праці, присвоєння чергових рангів, заповненні декларацій про доходи. Незважаючи на зауваження, зроблені при попередніх перевірках, не в усіх радах вжито заходів щодо упорядкування особових справ посадових осіб і розміщення документів у них відповідно до вимог Порядку ведення особових справ державних службовців в органах виконавчої влади, внесення записів до трудових книжок працівників прийняття Присяги та присвоєння рангів посадових осіб місцевого самоврядування.

У більшості місцевих рад району не ведеться робота щодо формування кадрового резерву на посади спеціалістів ради, не затверджені посадові інструкції працівників, не заведені папки з матеріалами засідань конкурсної комісії сільської ради.

Розпорядження з кадрових питань не завжди відповідають встановленим зразкам.

Графіки щорічних відпусток працівників ради недоопрацьовані, не містять назву посади, період, за який надається відпустка, її тривалість і конкретний термін.

Потребує удосконалення практика проведення атестації, щорічної оцінки виконання посадових обов'язків і завдань тощо.

Сектором контролю апарату райдержадміністрації розроблені та надіслані рекомендації з організації контролю за виконанням документів у виконкомах місцевих рад району, якими чітко визначено порядок його проведення.

На належному рівні ведеться ця робота у виконкомах Богодухівської міської, Шарівської селищної та Забродівської сільської ради.

Для інших сільських рад характерні певні недоліки: не відпрацьована чітка система постановки документів на контроль, здійснення контролю за ходом їх реалізації та зняття з контролю виконаних документів, не сформовані картотеки контрольних документів, не оформлені „папки контролю” виконання розпоряджень голови райдержадміністрації, власних розпоряджень та рішень виконкому; у журналах вхідної кореспонденції не завжди ставляться відмітки про строк виконання документа - це стосується Гутянської селищної, Сіннянської, Улянівської та Куп'єваської сільських рад. Є випадки, коли резолюції сільського голови взагалі відсутні, або не конкретизовані, чи не повністю відображають завдання, або пишуться з порушенням вимог Інструкції з питань діловодства – Сухининська, Губарівська, Дмитрівська, Куп'єваська та Сазоно-Баланівська сільські ради.

Необхідно звернути увагу відповідних сільських рад, що аналогічні недоліки мали місце під час попередніх перевірок, однак і до цього часу вони повторюються.

Діловодство у виконавчих комітетах місцевих рад району здійснюється відповідно до Інструкції з питань діловодства, затвердженої розпорядженням голови райдержадміністрації від 04.05.1998 № 210 (у редакції розпорядження голови райдержадміністрації від 25.02.2005 №108 із змінами, внесеними розпорядженнями голови райдержадміністрації від 22.07.2005 №469, від 21.10.2005 №671 та від 01.03. 2006 №172). Окремо від цього виду діловодства відповідно до Інструкції з питань діловодства за зверненнями громадян в органах державної влади і місцевого самоврядування, об'єднаннях громадян, на підприємствах, в установах, організаціях незалежно від форм власності, в засобах масової інформації, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 14.04.1997 №348 ведеться діловодство за зверненнями громадян.

У багатьох виконавчих комітетах місцевих рад району відсутня власна Інструкція з питань діловодства. Така Інструкція розроблена лише у виконкомах Шарівської селищної, Улянівської, Забродівської та Губарівської сільських рад.

У всіх перевірених радах керівниками органів місцевого самоврядування затверджені графіки особистого прийому громадян, якими визначені прийомні дні та години. Виїзний прийом передбачений лише у виконкомах Забродівської та Сіннянської сільських рад. При проведенні перевірок виявлено, що у виконкомах Богодухівської міської, Гутянської та Шарівської селищних, Губарівської, Забродівської, Улянівської, Павлівської сільських рад та Куп'єваській сільській раді мають місце факти недотримання затверджених графіків прийому громадян.

В сільських та селищних радах ведуться журнали обліку особистого прийому громадян, які звернулись з різних питань і відповідають вимогам Інструкції, але у виконкомах Богодухівської міської, Гутянської і Шарівської селищних, Губарівської, Павлівської, Забродівської сільських рад та Куп'єваській сільській раді записи в журналах ведуться з порушеннями і здійснюються не в день прийому громадян, а стихійно. У виконкомах Павлівської та Сухининської сільських рад журнали обліку особистого прийому громадян секретарями взагалі відсутні, а у виконкомах Губарівської та Забродівської сільських рад в журналах особистого прийому голів відсутні записи. Цей факт вносить сумнів про проведення цими посадовими особами особистого прийому взагалі.

Необхідно зауважити, що відповідно до Інструкції з діловодства за зверненнями громадян в органах державної влади і місцевого самоврядування, об'єднаннях громадян, на підприємствах, в установах, організаціях незалежно від форм власності, в засобах масової інформації, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 14.04.1997 №348, рішення про зняття з контролю чи продовження контролю за виконанням

пропозицій, заяв і скарг приймають посадові особи, які прийняли рішення про контроль. У виконкомах Улянівської та Павлівської сільських рад, Куп'єваській сільській раді зняття з контролю звернень громадян та, при необхідності, продовження терміну контролю звернення посадовими особами не проводиться.

В більшості місцевих рад району проводиться аналітична робота із застосуванням Класифікатора, але у Богодухівській міській, Павлівській, Забродівській та Куп'єваській сільських радах аналіз роботи із зверненнями громадян відсутній.

Майже у всіх виконкомах місцевих рад району потребує удосконалення робота з оформлення протоколів засідань виконкомів.

При друкуванні рішень на паперових носіях допускаються граматичні помилки. Це було виявлено в рішеннях виконавчих комітетів Сіннянської, Сазоно-Баланівської сільських рад, Куп'єваській сільській раді та інших місцевих радах.

Виконавчими комітетами місцевих рад району при здійсненні делегованих повноважень органів виконавчої влади протягом 2011 року більшість рішень виконкомів приймалось з дотримання норм діловодства та з правовим обґрунтуванням. В преамбулах рішень є посилання на відповідні статті Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", на виконання яких саме делегованих повноважень вони прийняті.

Аналіз прийнятих рішень свідчить, що виконкоми місцевих рад тісно взаємодіють з райдержадміністрацією, свої основні зусилля спрямовують на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку територіальних громад, збільшення надходжень до місцевих бюджетів.

Іноді при виданні актів виконкоми, перебільшуючи свої повноваження, втручаються у фінансово-господарську діяльність суб'єктів господарювання шляхом наказу здійснювати ті чи інші дії, хоча таке рішення повинно носити рекомендаційний характер. В деяких рішеннях, при посиланнях на нормативні акти, неправильно вказуються їх назви, номери, дати прийняття та реєстрації. Найчастіше помилки допускаються при прийнятті рішень стосовно оформлення права власності на об'єкти нерухомості.

Реєстрація прав власності на нерухоме майно здійснюється згідно з Тимчасовим положенням про порядок реєстрації прав власності на нерухоме майно (зі змінами і доповненнями), затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 07.02.2002 № 7/5 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.02.2002 № 157/6445.

Повноваження виконавчих органів місцевих рад району у сфері соціально-економічного розвитку реалізуються у програмах соціально-економічного розвитку територіальних громад. Позитивним моментом є той факт, що у всіх перевірених радах розроблені та затверджені сесіями відповідні програми. Найбільш детальні та виважені програми соціально-економічного розвитку Богодухівської міської та Шарівської селищної рад, у яких значна увага приділена розвитку житлово-комунального господарства,

благоустрою, капітальному ремонту житлового фонду. Окремо виділено розділ „Відкритість влади та дотримання законності”.

Спільною проблемою в роботі виконавчих комітетів перевірених органів місцевого самоврядування є забезпечення ефективного використання майна територіальних громад. Майже у всіх перевірених громадах є будівлі, які тривалий час не використовуються за призначенням. Крім того, не завершена робота з прийняття у комунальну власність об'єктів соціальної сфери від реформованих сільгоспідприємств.

В окремих сільських радах (Забродівська, Куп'єваська та Улянівська) на момент перевірки не складено переліку об'єктів комунальної власності. У Куп'єваській сільській раді не погоджений режим роботи торговельних підприємств.

Крім того, загальним недоліком виконкомів сільських рад є неякісне складання Програм соціально-економічного розвитку територіальних громад. Слід також звернути увагу на недостатню роботу щодо розвитку побутового обслуговування населення в сільській місцевості.

Із 12 перевірених рад району в Богодухівській міській створені і працюють підприємства житлово-комунального господарства. З метою удосконалення роботи підприємств галузі міською радою розроблена Програма розвитку і реформування житлово-комунального господарства міста Богодухова на 2008 – 2011 роки.

Населення міста обслуговують 2 комунальні підприємства: КП «Богодухівжитло», КП „Богодухіввода”. Подачу тепла здійснює Харківське підприємство ТОВ „Котельні лікарняного комплексу”. Тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, тепlopостачання, утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, вивезення та захоронення побутових відходів приведені у відповідність до їх планової собівартості і затверджені міською радою відповідно до чинного законодавства. КП „Джерельне”, що знаходиться на території Гутянської селищної ради, у 2011 році діяльність тимчасово призупинило. У всіх інших перевірених радах тарифи не розроблені.

Органами місцевого самоврядування розроблена дислокація торговельних підприємств, підприємств громадського харчування та побуту. Повноваження щодо встановлення режиму роботи вказаних підприємств виконуються. Поряд з цим, при узгодженні режиму роботи, перш за все, підприємств громадського харчування, та проведення дискотек, потрібно враховувати пропозиції районних служб і жителів громад. Так, на момент перевірки не надані розпорядження (рішення) про узгодження режиму роботи з торговельними підприємствами. Це стосується Куп'єваської та Сухининської сільських рад.

Транспортне сполучення по перевірених радах забезпечує ТОВ «Авто-ОВІ», ФОП Дубонос Н.В. та КП «Богодухівжитло». Графіки руху автобусів погоджені з органами місцевого самоврядування.

У межах своїх повноважень органами місцевого самоврядування затверджені положення, що регламентують здійснення підприємницької діяльності, а саме: порядок сплати місцевих податків і зборів; дозвіл на розміщення об'єктів торгівлі; встановлення вартості торгового патенту на здійснення торговельної діяльності тощо.

У визначений законодавством термін були затверджені міський, селищні та сільські бюджети.

Щодо формування доходної частини бюджету зауважень не було.

Не виконано податок на доходи фізичних осіб по Богодухівській міській раді (97,7%), або недоотримано 86,4 тис. грн.

Надходження по платі за землю в 2011 році склали 4395,7 тис. грн. при уточнених показниках 4366,8 тис. грн., тобто відповідно становить 100,7 %.

У порівнянні з минулим роком надходження по платі за землю збільшились на 1021,3 тис. грн.

Уточнені показники не виконані Богодухівською міською радою (99,7%), або недоотримано 5,1 тис. грн., Губарівською (70,3%), або недоотримано 55,4 тис. грн., Вінницько-Іванівською (95,3%), або недоотримано 2,3 тис. грн., Куп'єваською (93,5%), або недоотримано 2,7 тис. грн., Павлівською (96,7%), або недоотримано 3,4 тис. грн. сільськими радами.

Не забезпечено виконання планових показників Куп'єваською (94,5%), або недоотримано 0,5 тис. грн., та Сіннянською (87,3%), або недоотримано 3,2 тис. грн. сільськими радами.

Від орендної плати за користування цілісним майновим комплексом та іншим майном, що перебуває в комунальній власності, надійшло 258,7 тис. грн., при планових показниках 195,5 виконання склало 132,3 %. Невиконання визначено по двох бюджетах: Богодухівська міська (99,7%) та Куп'єваська сільська ради (95,9%).

Для отримання додаткових надходжень до бюджету були розміщені тимчасово вільні кошти спеціального фонду. Додатково отримано кошти Губарівською (0,9 тис. грн.) та Сухининською (33,7 тис. грн.) сільськими радами.

У 2011 році збільшено річні планові показники надходжень до загального фонду місцевих бюджетів району на 876,2 тис. грн., що поставило під загрозу виконання бюджетів, в результаті чого не забезпечено виконання планових показників Богодухівською міською (98,6%), Губарівською (92,5%) та Куп'єваською (97,9%) сільськими радами.

Також за 2011 рік по місцевих бюджетах, у фінансово-бюджетній сфері, виконання забезпечили: Гутянська (107,7%) та Шарівська (100,7%) селищні, Дмитрівська (104,2%), Забродівська (110,1%), Павлівська (111,2%), Сіннянська (129,7%), Сазоно-Баланівська (113%), Сухининська (115,8%) та Улянівська (121,8%) сільські ради.

Вживаються заходи щодо виконання місцевих бюджетів та збільшення доходів.

У всіх вищезазначених радах належним чином організована робота щодо включення громадян до реєстру інформації категорії громадян, які мають право на пільги за соціальною ознакою, згідно з законом України. Складені реєстри ветеранів війни та праці, ветеранів військової служби та органів внутрішніх справ, громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, та реєстр осіб, які мають право на пільги за соціальною ознакою. На належному рівні ведеться робота щодо включення до реєстру інформації інших категорій згідно з Законами України від 18.11.2004 №2195-УІ «Про соціальний захист дітей війни», від 23.05.1991 №1060-ХІІ «Про освіту», від 26.04.2001 №2402-ІІІ «Про охорону дитинства».

Відповідно до вимог чинного законодавства у сільській місцевості приймання заяв з необхідними документами для призначення державної соціальної допомоги, допомоги сім'ям з дітьми, субсидії на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого палива та скрапленого газу та передачу їх органам праці та соціального захисту населення здійснюють уповноважені особи, визначені рішеннями виконкомів сільських та селищних рад. Слід відмітити позитивну роботу у цьому напрямку Шарівської та Гутянської селищних, Куп'єваської, Павлівської та Дмитрівської сільських рад. Бажано покращити роботу в Сазоно-Баланівській та Улянівській сільських радах.

В межах наданих повноважень на територіях місцевих рад району забезпечено доступність і безоплатність освіти, проведено закріплення мікрорайонів обслуговування. Ведеться робота щодо створення необхідних умов для виховання дітей, підлітків та молоді, розвитку їх фізичних та розумових здібностей, продуктивної праці учнівської молоді за місцем проживання та в місцях масового відпочинку. Відповідно до вимог чинного законодавства ведеться облік дітей дошкільного та шкільного віку, вирішується питання утримання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, проведено реєстрацію статутів загальноосвітніх шкіл.

На день перевірки у Губарівській сільській раді не була утворена опікунська рада.

Поряд з цим, заслуговує на увагу робота в даному напрямку виконавчих комітетів Гутянської та Шарівської селищних, Забродівської та Дмитрівської сільських рад.

У 2011 році значно активізувалась робота щодо розвитку фізкультурно-оздоровчої роботи в Богодухівській міській, Шарівській селищній, Губарівській, Дмитрівській та Улянівській місцевих радах. Тут функціонують групи спортивної направленості.

Незважаючи на те, що Комплексна програма розвитку фізичної культури і спорту в Богодухівському районі на 2007-2011 роки, затверджена рішенням районної ради від 14.09.2007 (ХУ сесія У скликання), передбачала прийняття відповідних програм місцевими радами району, окрім

Богодухівської міської, Губарівської та Дмитрівської сільських рад, жодна з рад їх не прийняла.

У 2011 році лише у 3 радах працювали інструктори-методисти з фізкультурно-оздоровчої роботи (Шарівська селищна, Губарівська та Дмитрівська сільські ради). У таких сільських радах як Забродівська, Куп'єваська, Павлівська, Сіннянська, Сазоно-Баланівська, Сухининська питанням розвитку фізкультури і спорту взагалі не займаються.

Питання соціального захисту дітей, запобігання дитячій бездоглядності та безпритульності, вчинення дітьми правопорушень, забезпечення додержання вимог законодавства щодо встановлення опіки та піклування над дітьми, їх усиновлення, влаштування в дитячі будинки сімейного типу, прийомні родини забезпечується всіма органами місцевого самоврядування на належному рівні.

У районі на обліку перебуває 261 пам'ятка археології, із них занесено до Державного реєстру 96. Проведена їх інвентаризація.

У даний час залишається проблема по всіх зазначених радах району щодо оформлення охоронної документації на пам'ятки історії та археології.

Відділом містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства райдержадміністрації у 2011 було проведено перевірки усіх місцевих рад району з питання реалізації ними делегованих повноважень органів виконавчої влади у житлово-комунальному господарстві та у галузі будівництва.

Що стосується передачі об'єктів соціального призначення до комунальної власності територіальних громад, то цю роботу необхідно продовжити усім радам до повного виконання. Зокрема, залишається не вирішеним питання передачі на баланс Губарівській сільській раді житлового фонду ТОВ СП «Богодухівський комбікормовий завод».

Усім радам в бюджеті на 2012 рік необхідно передбачити кошти на розроблення генеральних планів відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Проводиться робота з виконання делегованих повноважень у сфері охорони навколишнього природного середовища згідно з вимогами ст. 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Так, здійснюється контроль за додержанням природоохоронного законодавства використання і охорони земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, відтворення лісів та інших зелених насаджень відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045 «Про затвердження Порядку видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах». Погоджуються питання про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів загальнодержавного значення. Здійснюються необхідні заходи щодо ліквідації наслідків екологічних катастроф, стихійного лиха, епідемій, епізоотій, інших надзвичайних ситуацій, інформування про них населення.

Разом з тим, не визначені території для складування, зберігання та розміщення виробничих, побутових та інших відходів. Лише на звалища в м. Богодухові видані відповідні паспорти. На території решти місцевих рад проведено обстеження земельних ділянок під розміщення звалищ, але паспорти та проекти відведення відсутні.

Безпосередній контроль за використанням та охороною земель виконавчі комітети місцевих рад району не здійснюють, проте вони мають право здійснювати контрольні та наглядові функції за дотриманням всіма користувачами та власниками землі вимог законодавства, виходити з пропозиціями та порушувати питання щодо приведення у відповідність стану землекористування на підвідомчих територіях.

Органами місцевого самоврядування недостатньо проводиться самоврядний контроль за охороною та використанням земель. Практично по всіх радах є в наявності земельні ділянки, що використовуються без відповідних документів.

Не в повній мірі оформлено права користування земельними ділянками для комерційного призначення (магазини, кіоски, невитребувані паї, землі резервного та водного фонду, землі запасу).

Всіма радами проводиться контроль за додержанням земельного та природоохоронного законодавства, використанням та охороною земель здійснюється в межах компетенції. Позитивну роботу в даному напрямку слід відмітити в Богодухівській міській, Шарівській селищній, Забродівській, Сіннянській та Сазоно-Баланівській сільських радах.

Існують суттєві зауваження щодо ведення земельно-кадастрової документації. Статистична звітність по формі 2-зем та 6-зем практично не ведеться.

Систематично проводиться звірка реєстрації права власності та право користування земельними ділянками на територіях Богодухівської міської, Шарівської та Гутянської селищних, Дмитрівської, Забродівської та Сіннянської сільських радах.

Для вирішення спірних питань у сфері регулювання земельних відносин в місцевих радах створені комісії, які працюють відповідно до вимог чинного законодавства. В цілому необхідно констатувати, що дані питання знаходять своє вирішення на місцях, це підтверджується відсутністю судових позовів протягом 2011 року.

Погодження проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок та надання відповідних висновків проводиться відповідно до законодавства всіма місцевими радами.

Незважаючи на те, що відповідно до Закону України „Про правові засади цивільного захисту” на органи місцевого самоврядування покладено завдання реалізації державної політики, спрямованої на забезпечення безпеки та захисту населення і територій, матеріальних і культурних цінностей та доквілля від негативних наслідків надзвичайних ситуацій у мирний час та особливий період, сільські, селищні, міський голови, які

одночасно є начальниками цивільної оборони підпорядкованої території, недостатньо виконують свої обов'язки в даному напрямку. Так, на даний час документи та плани підготовки з цивільної оборони потребують уточнення, не створюються запаси матеріального резерву на випадок попередження або ліквідації наслідків можливих надзвичайних ситуацій.

Облік військовозобов'язаних та призовників у цілому відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.1994 № 337 „Про затвердження Положення про військовий облік військовозобов'язаних і призовників”. Разом з тим, найбільш характерним недоліком в роботі в даному напрямку є несвоєчасне уточнення даних, внесених до облікових форм. Потребує деталізації робота з патріотичного виховання населення, особливо молоді.

Добровільними громадськими формуваннями спільно з Богодухівським РВ ГУМВС України в Харківській області проводяться рейди по охороні врожаю, здійснюється чергування під час проведення масових заходів, молодіжних дискотек тощо, на це заслуговує уваги громадське формування Шарівської селищної ради.

Суттєвої уваги потребує робота зі здійснення контролю щодо виконання вимог законодавства про захист прав споживачів. Активно працюють в цьому напрямку Богодухівська міська, Гутянська та Шарівська селищні, Павлівська та Улянівська сільські ради, які тримають під постійним контролем поліпшення якості торговельного обслуговування та не допускають фактів порушення законодавства про захист прав споживачів на підвідомчих територіях. У той же час, виконками Сухининської та Куп'єваської сільських рад не узгоджені режими роботи підприємствам, що надають послуги.

З метою забезпечення вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації», Указу Президента України від 05.05.2001 №547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації» усім керівникам органів місцевого самоврядування визначити спеціальні місця для роботи запитувачів та обладнати їх відповідною оргтехнікою. Разом з цим, створити умови для подання письмових запитів громадянам з обмеженими фізичними можливостями. На виконання ст. 16 Закону України «Про доступ до публічної інформації» переглянути посадові обов'язки осіб, які фактично відповідають за роботу із запитами на інформацію.

Розробити Порядок складання подання та розгляду запитів на інформацію, розпорядниками якої є безпосередньо органи місцевого самоврядування. Крім цього, розробити та затвердити форму запиту на інформацію.

Слід зазначити, що органи місцевого самоврядування забезпечують постійний моніторинг на місцях щодо здійснення права громадян об'єднуватись в громадські організації та дотримання ними статутних завдань.

Щомісяця на сторінках газети “Маяк” відповідно до затвердженого головою районної державної адміністрації графіка певна місцева рада висвітлювала свою діяльність.

При веденні статистичного обліку громадян мають порушення у веденні погосподарських книг - Сухининська, Сіннянська, Куп’єваська та Уляннівська сільські ради. Останнім же слід чітко дотримуватись вимог Інструкції з ведення погосподарського обліку в сільських (селищних) радах, затвердженої Держкомстатом України від 08.12.2010 №491

Проте, зустрічаються випадки, коли виконавчі комітети місцевих рад району формально підходять до розгляду актів перевірки, невчасно інформують районну державну адміністрацію про хід виконання заходів (Губарівська, Павлівська та Сіннянська сільські ради).

Окрім цього деякими виконавчими комітетами місцевих рад району порушуються терміни подачі до райдержадміністрації копій рішень виконкомів з питання здійснення делегованих повноважень, що є невиконанням вимог розпорядження голови районної державної адміністрації від 13.01.2011 № 9 (зі змінами, внесеними розпорядженням голови райдержадміністрації від 11.08.2011 № 356). Це стосується, насамперед, Губарівської, Павлівської, Сіннянської сільських та Богодухівської міської рад.

Усіма виконавчими комітетами місцевих рад району за результатами перевірок прийнято відповідні рішення, що передбачали здійснення комплексу заходів щодо усунення виявлених недоліків.

Проте, переважна більшість виконавчих комітетів місцевих рад району формально підходять до розгляду актів перевірки, невчасно інформують районну державну адміністрацію про хід виконання заходів.

З метою удосконалення роботи щодо здійснення виконавчими місцевих рад району делегованих повноважень органів виконавчої влади та враховуючи рішення спільного засідання колегії районної державної адміністрації та зборів адміністративно-господарського активу району від 25.01.2012:

1. Робочій групі для проведення перевірок здійснення виконавчими органами місцевих рад району делегованих повноважень органів виконавчої влади (Іванова Л.М.):

1.1. Продовжити проведення систематичної роботи щодо здійснення контролю за виконанням органами місцевого самоврядування району делегованих повноважень органів виконавчої влади відповідно до графіка затвердженого розпорядженням голови районної державної адміністрації від 13.01.2011 №9 “Про організацію контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування району делегованих повноважень органів виконавчої влади” (зі змінами, внесеними розпорядженням голови райдержадміністрації від 11.08.2011 № 356) та Плану контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування району делегованих повноважень органів виконавчої влади на 2012 рік затвердженого

розпорядженням голови районної державної адміністрації від 30.12.2011 №649.

1.2. Узагальнену інформацію про проведену роботу надати відділу організаційно-кадрової роботи апарату райдержадміністрації до 15.01.2013.

2. Заступникам голови райдержадміністрації (відповідно до розподілу обов'язків) вжити вичерпних заходів щодо організації роботи з усунення виконками місцевих рад недоліків, виявлених робочою групою для проведення перевірок здійснення виконавчими органами місцевих рад району делегованих повноважень органів виконавчої влади.

3. Керівнику апарату райдержадміністрації Івановій Л.М. продовжити періодичне заслуховування на спільних засіданнях колегії районної державної адміністрації та зборів адміністративно-господарського активу району, апаратних нарадах у голови райдержадміністрації звітів керівників органів місцевого самоврядування району про виконання виконавчими органами сільських, селищних, міської рад делегованих повноважень органів виконавчої влади.

4. Юридичному відділу апарату райдержадміністрації забезпечити проведення аналізу на відповідність чинному законодавству рішень виконавчих комітетів місцевих рад району та розпоряджень сільських, селищних, міського голів, прийнятих з питань здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади, за результатами якого щоквартально, до 15 числа місяця наступного за звітним, надавати на розгляд голови районної державної адміністрації аналітичну записку.

5. Рекомендувати виконкам місцевих рад:

5.1. Забезпечити у повному обсязі реалізацію на підвідомчих територіях делегованих повноважень органів виконавчої влади відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5.2. Взяти до уваги та безумовного виконання рекомендації робочої групи для проведення перевірок здійснення виконавчими органами місцевих рад району делегованих повноважень органів виконавчої влади, надані за наслідками перевірок здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади. В обов'язковому порядку акт про перевірку розглядати на засіданні виконавчого комітету (приймати відповідне рішення, розробляти заходи щодо усунення недоліків), про їх прийняття та хід виконання інформувати районну державну адміністрацію у встановлені терміни.

5.3. Забезпечити подання до райдержадміністрації відповідно до вимог чинного законодавства копій рішень виконавчих комітетів місцевих рад району та власних розпоряджень, прийнятих з питань здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади, інформацій з цих питань.

5.4. Інформацію про проведену роботу щодо здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади надати відділу організаційно-кадрової роботи апарату райдержадміністрації до 15.01.2013.

6. Відділам апарату райдержадміністрації: організаційно-кадрової роботи, з питань внутрішньої політики, зв'язків з громадськістю, у справах преси та інформації (Сахно Л.Б.) щомісяця забезпечити висвітлення діяльності виконавчих комітетів місцевих рад району за результатами проведених перевірок здійснення виконавчими органами місцевих рад району делегованих повноважень органів виконавчої влади на веб-сайті районної державної адміністрації та у районній газеті «Маяк».

7. Відділу організаційно-кадрової роботи апарату райдержадміністрації (Явтушенко Н.О.):

7.1. Забезпечити щорічне проведення рейтингової оцінки діяльності місцевих рад району з виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

7.2. Узагальнену інформацію подати голові районної державної адміністрації до 01.02.2013.

8. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступників голови райдержадміністрації та керівника апарату райдержадміністрації (відповідно до розподілу обов'язків).

**Голова районної державної
адміністрації**

В.М.БЄЛИЙ